

# 南通市建设安全生产监督站

# 南通市建设工程质量监督站

通建安监〔2021〕62号

---

## 关于对市管房屋建筑工程开工前安全质量条件 开展联合检查的通知

各建设、施工、监理单位，各有关单位：

为贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”安全生产方针和“风险预控、关口前移”的管理理念，进一步强化市管房屋建筑工程安全质量预控管理，从源头防止安全质量事故发生，现就对市管房屋建筑工程开工前安全质量条件开展联合检查作如下通知：

一、切实落实建设单位首要责任，建设单位在办理施工许可手续前，应当组织勘察、设计、施工、监理、监测、检测单位对开工安全质量条件进行审查，对审查结果进行汇总记录，出具结论性意见，并对存在问题提出整改要求。问题整改结束后，由建

设单位组织施工、监理等单位填写《房屋建筑工程开工安全质量条件审查表》，并根据本通知第二条规定报市安监站。

二、开工前安全质量联合检查工作由市安监站负责牵头组织市质监站联合实施，邀请市造价处参加。

三、房屋建筑工程项目办理完施工许可证后、正式开工前应主动告知，提交附件 1，市安监站、市质监站的相应监管科室以及受邀参加的市造价处相关人员应当在 7 个工作日内及时至施工现场，组织建设、勘察、设计、施工、监理等单位及人员召开质量安全监督联合告知会议，提出质量安全监督要求，并对开工前安全质量条件进行联合检查，填写《房屋建筑工程开工前安全质量条件联合检查表》，出具联合检查意见。

四、开工前安全质量条件联合检查包括人员管理、规章制度、设计交底、图纸会审、安全生产责任保险、施工措施、见证取样计划制定、危大工程准备、临建设施、现场布置、机械设备、视频监控、扬尘控制、应急管理、常态化疫情防控措施、安全施工措施费用、安全生产专项资金使用计划等项，具体内容见《房屋建筑工程开工前安全质量条件检查表》。

五、对达不到开工前安全质量条件的，将不予开工，监督机构应当责令责任单位在规定的时间内切实整改到位。整改后，由

建设单位提出准予开工申请 ,经市安监站组织复查确认整改到位后 ,方可准予开工。

六、开工前安全质量条件联合检查是为了加强工程质量安全管理 ,促进工程建设依法合规水平提升 ,保障工程质量和施工安全 ,但联合检查并不减轻工程各参建单位的任何质量安全管理责任。

七、市安监站、市质安站等相关工作人员应当严格检查 ,确保项目开工符合条件。项目监管成效纳入科室和个人绩效考核。

八、本通知自 2021 年 12 月 10 日起施行。

附件 1：房屋建筑工程开工安全质量条件审查表

附件 2：房屋建筑工程开工前安全质量条件联合检查表

南通市建设安全生产监督站

南通市建设工程质量监督站

2021 年 12 月 10 日

附件 1：

## 房屋建筑工程开工安全质量条件审查表

|                                                                                    |                           |      |
|------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|------|
| 工程名称                                                                               |                           |      |
| 工程地点                                                                               |                           |      |
| 工程主要内容、规模、结构形式、特点等                                                                 |                           |      |
| 建设单位                                                                               | 单位名称及地址、法定代表人及电话、具体联系人及电话 |      |
| 监理单位                                                                               | 单位名称及地址、法定代表人及电话、项目总监及电话  |      |
| 施工总承包单位                                                                            | 企业名称及地址、法定代表人及电话、项目经理及电话  |      |
| 总包施工单位未包含的工程内容                                                                     |                           |      |
| 检查内容                                                                               |                           | 检查结果 |
| 建设单位是否建立健全工程项目质量管理体系；是否配备专职人员并明确其质量管理职责；不具备条件的是否已聘用专业机构或人员。                        |                           |      |
| 建设单位是否按照省工程质量检测综合报告制度规定开展检测工作，编制检测计划，明确项目检测负责人，与被委托方签订书面合同，在合同中明确检测费用并按时足额支付。      |                           |      |
| 建设单位是否有满足施工所需的资金安排，是否按照规定向施工单位提供工程款支付担保。                                           |                           |      |
| 压缩工期是否超过定额工期 30%以上。                                                                |                           |      |
| 备案的项目经理、总监、安全员等人员是否已到位。                                                            |                           |      |
| 健全疫情防控工作体系，建立疫情防控应急处置预案，实行封闭管理、实名制管理，建立现场从业人员两码+测温台账，做好卫生防疫宣传教育，防疫物资储备充足。          |                           |      |
| 提供真实、准确、完整的工程地质、水文地质、建（构）筑物、地下（上）管线、人员密集场所等施工可能影响到的工程周边环境等资料，组织项目开展地下管线、电力、水、燃气交底。 |                           |      |

|                                                                                     |                        |               |
|-------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|---------------|
| 完善危大工程清单，明确相应的安全管理措施。                                                               |                        |               |
| 审批手续齐全的工程施工组织设计,包含安全技术措施、安全生产应急救援预案、建筑垃圾管理和扬尘控制实施方案。                                |                        |               |
| 职工工伤保险参保证明、农民工工资保证金缴纳证明、农民工工资专用账户开设证明。                                              |                        |               |
| 安全文明施工措施费用的计列和支付计划。                                                                 |                        |               |
| 总配电室及二级箱布置是否按 TN—S 接零保护系统设置到位；施工现场出入口、施工主干道是否硬化并保持通畅；生活用水及施工用水是否到位；场内是否设有排水、排污系统。   |                        |               |
| 按要求设置冲洗平台和三级沉淀池；现场裸土是否采用密目安全网或彩条布覆盖,；土方阶段扬尘控制准备措施到位。                                |                        |               |
| 临时设施：办公区、生活区及作业区是否明显划分；现场二层活动板房是否压顶加固；施工现场活动板房夹层是否有非燃烧材料相关证明。                       |                        |               |
| 职工宿舍是否达到标准要求，宿舍内配有生活储物柜、有必要的生活空间、可开启式窗户；职工食堂是否达到标准要求，《食品经营许可证》是否按规定领取；职工厕所是否达到标准要求。 |                        |               |
| 建设单位对开工质量安全条件的审查意见                                                                  | 项目负责人：                 | （公章）<br>年 月 日 |
| 监理单位对开工质量安全条件的审查意见                                                                  | 项目总监：                  | （公章）<br>年 月 日 |
| 施工总承包单位对开工质量安全条件的评价意见                                                               | 项目负责人：<br>总包施工单位技术负责人： | （公章）<br>年 月 日 |

附件 2：

## 房屋建筑工程开工前安全质量条件联合检查表

工程名称\_\_\_\_\_施工单位\_\_\_\_\_

建设单位\_\_\_\_\_监理单位\_\_\_\_\_

| 序号 | 检查内容 | 检查情况                                                                                                                                                                                                                                             |
|----|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 人员管理 | 建设、施工、监理单位主要管理人员是否到岗（是、否）；人员及数量与备案人员是否一致（是、否）；所有作业人员是否均已持有苏安码绿码（是、否）；工人是否经过安全教育及安全技术交底（是、否）；建设、施工、监理项目部管理人员是否经过安全教育（是、否）；是否开展实名制管理（是、否）。                                                                                                         |
| 2  | 规章制度 | 质量安全管理制度包括：取样检验制度、施工质量检验制度、隐蔽工程验收制度、质量事故报告制度、上岗培训制度、技术交底制度、施工组织方案审批制度、回访保修制度等；安全生产责任制度、安全教育制度、安全生产规章制度和操作规程、安全检查制度、施工现场消防管理制度、班前安全活动制度、特种作业人员持证上岗制度、安全生产费用保障制度、防护设施及设备管理制度、安全事故应急救援制度、安全事故报告制度等是否齐全（是、否）；质量安全手册配备情况（是、否）。                        |
| 3  | 首要责任 | 建设单位是否建立健全工程项目质量管理体系（是否）；是否配备专职人员并明确其质量管理职责（是、否）；不具备条件的是否已聘用专业机构或人员（是、否）。是否按照省工程质量检测综合报告制度规定开展检测工作，编制检测计划，明确项目检测负责人，与被委托方签订书面合同，在合同中明确检测费用并按时足额支付（是、否）；是否有满足施工所需的资金安排，是否按照规定向施工单位提供工程款支付担保（是、否）；是否科学合理确定工期（建设单位应提供注册造价师签章的定额工期计算书及合同约定的工期）（是、否）。 |
| 4  | 设计交底 | 是否组织设计交底（是、否）；是否有设计交底记录（是、否）。                                                                                                                                                                                                                    |
| 5  | 图纸会审 | 是否组织图纸会审（是、否）；有无图纸会审记录（有、无）；审查是否有问题（有、无）；是否有处理意见（是、否）。                                                                                                                                                                                           |
| 6  | 施工措施 | 是否编制质量、安全施工措施或方案（是、否）；是否履行审核、批准手续（是、否）；标养室或养护箱是否按规定设置（是、否）。                                                                                                                                                                                      |
| 7  | 临建设施 | 办公区、生活区临建设施搭设是否符合规定要求（是、否）；是否经过验收（是、否）。                                                                                                                                                                                                          |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------|
| 8                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 现场布置     | 是否按要求设置围墙围挡（是、否）；是否按要求设置公益广告（是、否）（目前由城管现场把关，建议公益广告、围墙围挡形式如果要审核，需要审批部门提供标准，目前标准全部围墙，临时围挡已取消审批）；是否按要求设置大门、实名制通道和闸机（是、否）；是否按要求设置冲洗平台和三级沉淀池（是、否）；大门口处设置的公示标牌及现场安全警示标志、验收合格牌、危大工程告知牌、扬尘公示牌、重污染天气应急管控牌是否齐全（是、否）；现场“三通一平”和场地硬化是否符合施工条件（符合、不符合）；现场平面布置是否符合有关要求（是、否）；施工区、加工区、材料堆放区、吊装区域等是否设置工具化定型化的隔离措施进行分区设置（是、否）。 |  |             |
| 9                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 机械设备     | 是否有厂家的合格证（是、否）；是否有进场验收（是、否）；是否按规定安装安全监控系统（是、否）；项目部是否按规定安装大型起重机械安全监控管理系统（是、否）。                                                                                                                                                                                                                              |  |             |
| 10                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 扬尘控制     | 是否按要求安装工地扬尘在线监测和喷淋抑尘系统（是、否）；现场管理和保洁人员是否到位（是、否）；现场裸露地面、土方是否全覆盖到位（是、否）；易扬尘材料是否覆盖或入库存放（是、否）。                                                                                                                                                                                                                  |  |             |
| 11                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 应急管理     | 是否建立应急救援队伍（是、否）；是否制定了演练计划（是、否）；建筑工地安全事故应急处置流程图是否张挂到位（是、否）。                                                                                                                                                                                                                                                 |  |             |
| 12                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 监理工作     | 总监、专监监理记录仪是否配备到位（是、否）。                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |             |
| 13                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 保险情况     | 是否按规定购买安全生产责任保险和其他法律法规规定保险（是、否）。                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |             |
| 14                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 安全措施费用保证 | 建设单位按是否规定向施工单位提供安全施工措施所需费用的情况和安全生产专项资金使用计划（是、否）。                                                                                                                                                                                                                                                           |  |             |
| 15                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 其他       | 是否存在违反法律法规的情况（是、否）。                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |             |
| 检查意见：<br><br><div style="text-align: center;"> <input type="checkbox"/> 同意开工    <input type="checkbox"/> 不予开工         </div> <div style="text-align: right; margin-top: 10px;">           监督员：           <div style="display: inline-block; width: 100px; height: 20px; border-bottom: 1px solid black; margin-left: 5px;"></div>           年    月    日         </div> |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |             |
| 项目负责人（签字）：                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |          | 项目经理（签字）：                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  | 总监理工程师（签字）： |
| 建设单位（章）                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |          | 施工单位（章）                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  | 监理单位（章）     |
| 年    月    日                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |          | 年    月    日                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  | 年    月    日 |